



Об утверждении Концепции развития домов дружбы Ассамблеи народа Казахстана

Постановление Правительства Республики Казахстан от 30 мая 2014 года № 580.

Правительство Республики Казахстан **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить прилагаемую Концепцию развития домов дружбы Ассамблеи народа Казахстана (далее - Концепция).
2. Министерству культуры Республики Казахстан в месячный срок разработать План мероприятий по реализации Концепции.
3. Настоящее постановление вводится в действие со дня его подписания.

Премьер-Министр

Республики Казахстан

К. Масимов

Утверждена
постановлением Правительства
Республики Казахстан
от 30 мая 2014 года № 580

Концепция развития домов дружбы Ассамблеи народа Казахстана

1. Анализ текущей ситуации, тенденции и видение развития домов дружбы Ассамблеи народа Казахстана

1. Анализ текущей ситуации

Концепция разработана в соответствии с Законом Республики Казахстан от 20 октября 2008 года "Об Ассамблее народа Казахстана", Указом Президента Республики Казахстан от 7 сентября 2011 года № 149 "О положении об Ассамблее народа Казахстана", Указом Президента Республики Казахстан от 18 апреля 2013 года № 552 "Об утверждении Концепции развития Ассамблеи народа Казахстана (до 2020 года)", поручениями Президента Республики Казахстан, данными на XX сессии Ассамблеи народа Казахстана (далее - Ассамблея), о разработке концепции развития домов дружбы, определении их статуса как центров мира и согласия, подготовке повышения эффективности работы домов дружбы как центров общественного согласия и социальных инициатив.

Дома дружбы играют огромную роль в сохранении межэтнического мира и согласия, выполняя консолидирующую функцию гражданского общества в сфере межэтнических отношений.

На сегодняшний день востребованность домов дружбы как реальной формы работы с населением, как источника, стимулирующего развитие социальных и гражданских инициатив, обусловлена тем, что они являются:

ресурсным, культурным и методическим центром для этнокультурных объединений; центром формирования и распространения идей единства, межэтнического согласия, пропаганды казахстанского патриотизма, центром оказания финансово-методической помощи по поддержке приоритетных проектов, направленных на укрепление общественного согласия и национального единства, проведение культурно-массовых мероприятий.

В настоящее время в республике действуют 10 домов дружбы, из них 9 региональных и один республиканский.

Первый дом дружбы в Казахстане начал свою работу в 1992 году в Восточно-Казахстанской области.

В соответствии с поручением Главы государства в шести регионах (в городе Астана и Атырауской, Западно-Казахстанской, Карагандинской, Кызылординской, Мангистауской областях) ведется работа по строительству специализированных зданий домов дружбы.

Дома дружбы в регионах работают в различных правовых формах и имеют разные органы управления. Так, в пяти областях дома дружбы работают в форме коммунальных казенных предприятий, в двух – государственные учреждения, в двух областях не имеют юридического лица. В пяти областях органами управления выступают управления культуры и одной области – управление внутренней политики. В основном дома дружбы действуют как культурно-досуговые организации.

Проведенный комплексный анализ деятельности действующих домов дружбы показал, что цели и задачи организаций направлены на решение общих задач по сохранению традиций, языков, культур этнических групп Казахстана, формированию межэтнической толерантности и общественного согласия, интеграции усилий этнокультурных объединений в достижении целей и задач Ассамблеи.

Общественно-политическая практика показала востребованность развития домов дружбы как мощного ресурса поддержки институтов гражданского общества, стимулирующего развитие социальных и гражданских инициатив в сфере общественного согласия.

Республиканский дом дружбы действует в форме государственного учреждения и функционирует в городе Алматы. В здании дома дружбы размещены 29 этнокультурных объединений, кабинет по изучению

государственного и родного языков, журнал "Достык – Дружба", международное общество "Қазақ тілі", работают воскресные школы по изучению государственного и родных языков.

Здание дома дружбы построено специально для торжественных приемов, встреч, совещаний, является памятником истории и культуры.

В Акмолинской области дом дружбы активно задействован во всех мероприятиях при координирующей роли секретариата Акмолинской Ассамблеи. Он является культурным и методическим центром для этнокультурных объединений. Приоритетными направлениями деятельности являются формирование и распространение идей единства, межэтнического согласия, пропаганда казахстанского патриотизма.

С учетом того, что здание не соответствует современным требованиям специализированного дома дружбы, за счет средств областного бюджета ведется строительство нового здания дома дружбы.

В Жамбылской области дом дружбы стал центром объединения областных молодежных организаций и инициатором ежегодного Форума лидеров молодежных центров, на его базе реализуются совместные проекты неправительственных организаций с Ассамблеей области.

В доме дружбы в целях вовлечения институтов гражданского общества в формирование общественного согласия открыты методический кабинет и музей, конференц-зал, хореографический и учебный классы. Дом дружбы является ресурсным центром для неправительственных организаций, которые проводят здесь свои мероприятия.

В Западно-Казахстанской области функцию дома дружбы выполняет "Молодежный творческий центр" управления культуры Западно-Казахстанской области, где размещены этнокультурные объединения и закреплен специалист для оказания методической помощи, технического обслуживания культурно-массовых мероприятий.

В Восточно-Казахстанской области областной дом дружбы взаимодействует с Восточно-Казахстанским архитектурно-этнографическим и природно-ландшафтным музеем-заповедником в комплексе с этнодеревней и неправительственными организациями.

В Актюбинской области на базе дома дружбы помимо этнокультурных объединений работают общество "Қазақ тілі", 6 воскресных школ, 8 творческих коллективов, детская студия "Достык", в которую входят 13 кружков.

В Алматинской области на базе дома дружбы, построенного по специальному проекту, сформирована мощная ресурсная база, которая включает

офисные помещения, актовый и конференц-залы, студию звукозаписи, три хореографических зала, мультимедийный кабинет, центр изучения языков. Осуществляется работа с Советом ветеранов войны и труда, советом старейшин "Ұлағат", здесь работает научно-экспертная группа областной Ассамблеи, клуб ведущих журналистов по вопросам межэтнических отношений. В доме дружбы ежегодно проводятся свыше 200 мероприятий различного формата.

В Южно-Казахстанской области для реализации функции ресурсной поддержки и социальных инициатив завершено строительство пристройки к дому дружбы, в которой будут расположены 14 кабинетов, репетиционный зал и малый зал на 50-60 мест.

Анализ выявил расширение сети домов дружбы – на уровне городов и районов.

В Павлодарской области рассматривается вопрос о строительстве домов дружбы в городах Аксу и Экибастуз. В Акмолинской области дома дружбы созданы в городе Степногорск и Зерендинском районе. В Западно-Казахстанской области дома дружбы созданы в полиэтничных Теректинском и Зеленовском районах. В Восточно-Казахстанской области, помимо областного, в городах и районах на протяжении ряда лет созданы и работают еще 8 домов дружбы.

Данная тенденция свидетельствует о востребованности домов дружбы как формы работы с институтами гражданского общества и позволяет выстроить республиканскую ресурсную сеть для институтов гражданского общества, наращивать ее методическую, научно-исследовательскую и культурную базу.

2. Ключевые проблемы

В области формирования и организации деятельности домов дружбы в настоящее время выделяются следующие проблемы:

1) дома дружбы существуют как организации и объекты культуры, которые функционально не имеют возможность обеспечивать реализацию новых задач Ассамблеи по формированию на базе домов дружбы центров мира и общественного согласия;

2) дома дружбы находятся в подчинении центрального и местных уполномоченных государственных органов в области культуры, не имеют четкой юридической привязки и отношения к Ассамблеям, хотя в реальности их деятельность и предназначение направлены на реализацию целей и задач, а также идей Ассамблеи;

3) отсутствует единый подход к организации работы домов дружбы, не унифицирован их статус, они функционируют в различных правовых формах, соответственно нет общих методов управления и финансирования;

4) не сформировано единого понимания задач и направлений деятельности домов дружбы, не выработан единый алгоритм их работы, не определены концепция и идеология работы;

5) основу финансирования составляют средства, выделенные из бюджета для содержания домов дружбы, слабо осуществляется финансирование деятельности по проведению общественно значимых мероприятий, направленных на поддержку этнокультурных объединений, научно-аналитической и информационной работы;

6) слабая материально-техническая база домов дружбы, низкая заработная плата (снижает престиж профессий работников и не способствует творческой активности и закреплению кадров на местах), нехватка опытных специализированных квалифицированных кадров, именно для работы в домах дружбы;

7) недостаточное методическое обеспечение домов дружбы как ресурсных центров;

8) определенное сужение взаимодействия с гражданским обществом, в ходе которого дома дружбы ограничиваются работой исключительно с этнокультурными объединениями.

В целях создания домов дружбы как центров реализации идей и масштабных проектов этнокультурных объединений, а также центров идеологической работы по разъяснению и пропаганде основных стратегических документов Ассамблеи в сфере государственной национальной политики необходимо применять инновационные методы в данной области, связанные с новым форматом деятельности домов дружбы в контексте "Стратегии "Казахстан – 2050" и Концепции развития Ассамблеи народа Казахстана (до 2020 г.), а также выработать единый подход в реализации целей и задач домов дружбы, их институционализации в качестве центров мира и согласия, механизмов обеспечения деятельности Ассамблеи.

3. Цели и задачи Концепции

Предполагается, что дома дружбы как приоритетный инструмент реализации целей и задач, а также идей Ассамблеи, должны быть созданы при Президенте Республики Казахстан как основателе и Председателе Ассамблеи, а региональные - при акимах городов Астаны и Алматы, областей как главах регионов и председателях региональных ассамблей.

Настоящая Концепция представляет системную совокупность базовых ориентиров, нацеленных на сохранение межэтнического мира и согласия, выполняя консолидирующую функцию гражданского общества в сфере межэтнических отношений.

Целью Концепции является формирование единой целостной системы организации работы домов дружбы, как центров мира и общественного согласия, социальных инициатив, работа которых направлена на решение задач Ассамблеи и обеспечение ее деятельности.

Для достижения указанной цели предусматривается решение следующих задач:

1) определение единого подхода к организации работы домов дружбы как механизма обеспечения реализации задач, поставленных перед Ассамблеей, их единого организационно-правового статуса;

2) определение единых подходов к организации гарантированного финансирования деятельности Ассамблеи посредством домов дружбы всех уровней;

3) определение основных направлений работы домов дружбы как центров мира и согласия Ассамблеи;

4) развитие инфраструктуры домов дружбы как центров мира и общественного согласия, социальных инициатив регионов;

5) активизация деятельности этнокультурных объединений и других институтов гражданского общества в сфере общественного согласия по решению задач "Стратегия "Казахстан-2050" по обеспечению общественного согласия и национального единства;

6) создание условий для участия населения регионов в социально значимых проектах, изучении языков, развитии творчества, инициативы и социальной активности в сфере общественного согласия.

4. Периоды реализации

Дальнейшее развитие домов дружбы Ассамблеи будет осуществляться поэтапно следующим образом:

1) период с 2014 года до 2016 года (первый этап) - будет выстроен единый подход к организации работы республиканского и региональных домов дружбы Ассамблеи, обеспечению их единого организационно-правового статуса путем создания государственных учреждений на базе республиканского и региональных домов дружбы. В рамках новых направлений деятельности домов дружбы совершенствуются их работа и инфраструктуры;

2) период с 2017 года до 2020 года (второй этап) - будет осуществляться дальнейшее развитие домов дружбы Ассамблеи в контексте со "Стратегией "Казахстан – 2050" и Концепцией развития Ассамблеи народа Казахстана (до 2020 г.).

5. Ожидаемые результаты

При реализации целей и задач Концепции ожидаются следующие результаты:

1) обеспечение создания республиканского государственного учреждения при Президенте в Астане на базе республиканского дома дружбы для обеспечения работы Ассамблеи;

2) обеспечение создания до конца 2015 года во всех регионах государственных учреждений при акиматах гг. Астана и Алматы, областей (путем передачи существующих домов дружбы) для обеспечения работы региональной Ассамблеи;

3) завершение строительства специализированных домов дружбы до конца 2015 года в г. Астаны, Атырауской, Западно-Казахстанской, Карагандинской, Кызылординской, Мангистауской областях;

4) адаптация во всех регионах Казахстана функционирования домов дружбы к новым направлениям деятельности, определяемым настоящей Концепцией;

5) активное вовлечение этнокультурных объединений и других институтов гражданского общества в решение задач по обеспечению общественного согласия и национального единства;

6) обеспечение системного подхода работы домов дружбы к укреплению национально-государственной идентичности;

7) системное планирование и содействие работе по патриотическому воспитанию;

8) создание условий для научно-аналитического и экспертного сопровождения деятельности Ассамблеи;

9) создание на базе домов дружбы социально-культурной, полиязычной, информационной среды по реализации государственной этнополитики;

10) создание условий для творческой деятельности институтов гражданского общества, реализация социальных инициатив гражданского общества в сфере межэтнических отношений;

11) обеспечение укрепления материально-технической базы домов дружбы.

Как представляется, реализация Концепции позволит обеспечить системную работу по созданию центров социальных инициатив и общественного согласия в масштабах республики.

Дальнейшее совершенствование ее работы может осуществляться на основе республиканского методического совета директоров домов дружбы при Ассамблее.

Дома дружбы будут выступать центрами мира и согласия, важнейшим ресурсом устойчивого и динамичного социально-экономического развития.

2. Основные принципы и общие подходы развития домов дружбы Ассамблеи народа Казахстана

1. Основные принципы развития домов дружбы

Основными принципами развития домов дружбы должны стать:

- 1) приоритет интересов народа и государства;
- 2) укрепление национального единства, независимости и целостности Казахстана;
- 3) взаимодействие государственных органов и институтов гражданского общества в сфере межэтнических отношений;
- 4) активизация усилий этнокультурных и иных общественных объединений для достижения цели и задач Ассамблеи, обозначенных в Концепции развития Ассамблеи народа Казахстана (до 2020 года);
- 5) возрождение, сохранение и развитие национальных культур, языков и традиций народа Казахстана по принципу "Единство в многообразии".

2. Основные направления развития домов дружбы как центров мира и согласия:

1. Определение единого подхода работы домов дружбы как механизма обеспечения реализации задач Ассамблеи, развитие инфраструктуры домов дружбы, как центров мира и общественного согласия, социальных инициатив регионов через:

- 1) укрепление института домов дружбы как механизма взаимодействия государства и институтов гражданского общества;
- 2) выработку единой организационно-правовой формы домов дружбы как механизма обеспечения функционирования Ассамблеи, Ассамблеи областей (города республиканского значения, столицы), с четким подчинением их деятельности секретариатам ассамблей всех уровней;
- 3) обеспечение финансирования деятельности по проведению общественно значимых мероприятий, направленной на поддержку этнокультурных объединений, научно-аналитической и информационной работы домов дружбы;
- 4) определение типовых штатов домов дружбы;
- 5) совершенствование материально-технического обеспечения и увеличение квалифицированного кадрового состава домов дружбы путем приема специалистов на конкурсной основе;

6) организацию работы в домах дружбы советов общественного согласия, научно-экспертной группы и других структур по направлению деятельности Ассамблеи;

7) обеспечение поддержки этнокультурным объединениям, определение механизмов финансирования их социальных проектов через дома дружбы;

8) подготовку и переподготовку специалистов домов дружбы путем обучения и повышения квалификации в соответствующих местных и республиканских организациях и учреждениях, участия в тренингах и семинарах государственных и общественных организаций;

9) проведение мониторинга полноправного участия всех этнических общностей и групп, проживающих в Казахстане, во всех сферах общественной жизни;

10) содействие в разработке механизмов и осуществлении мероприятий по недопущению и предупреждению конфликтов в межэтнических отношениях;

11) содействие развитию традиционных форм трудовой деятельности этнических общностей и групп регионов (народных промыслов, ремесел);

12) формирование и распространение идей межэтнического и межконфессионального согласия и сотрудничества, духовного единства и патриотизма;

13) создание кружков, секций, центров по сохранению исторического, культурно-духовного наследия всех этносов, проживающих в регионах, создание атмосферы толерантности и взаимоуважения между ними;

14) проведение лекций среди молодежи по недопущению экстремизма, расизма, ксенофобии, этнической и религиозной нетерпимости;

15) организацию выступлений в средствах массовой информации и публикаций на освещение позитивных явлений в межэтнических отношениях, фактов трудовых достижений, подвигов во имя жизни, сложившейся традиции добрососедства и сотрудничества между представителями различных этнических общностей и групп, положительных примеров разрешения возникавших в прошлом межэтнических противоречий;

16) проведение семинаров, конкурсов, акций, научных проектов по возрождению и популяризации лучших традиций, обычаев и обрядов этносов, проживающих в регионах Казахстана, использование их в процессе воспитания молодого поколения, содействие росту самосознания на базе объединяющих ценностей и общего исторического прошлого всего народа Казахстана.

2. Активизация деятельности этнокультурных объединений и других институтов гражданского общества в сфере общественного согласия по

решению задач "Стратегия "Казахстан-2050" в целях обеспечения национально-государственной идентичности граждан, воспитанию нового казахстанского патриотизма.

Содействие в формировании национально-государственной идентичности граждан через:

1) разработку специальных планов и организацию работы этнокультурных объединений по воспитанию ответственности и причастности гражданина к судьбе страны, области, региона;

2) реализацию социальных проектов, способствующих развитию региональных институтов гражданского общества, деятельность которых направлена на формирование национально-государственной идентичности;

3) реализацию научно-исследовательских проектов, проведение научно-экспертной работы по анализу межэтнической ситуации в регионе и выработке рекомендаций;

4) разработку новых технологий в работе с населением по укреплению доверия государственной этнополитике с учетом интересов этнических групп регионов;

5) содействие детским и образовательным учреждениям в выработке подходов в работе с детьми, подростками и молодежью по формированию национально-государственной идентичности;

6) содействие социальной адаптации репатриантов и мигрантов в Казахстане в целях утверждения принципа межэтнической толерантности и общественного согласия как главного принципа общественной жизни и морали через привлечение их к мероприятиям домов дружбы.

Способствование воспитанию нового казахстанского патриотизма через:

1) проведение мероприятий, направленных на утверждение в обществе, в сознании и чувствах граждан общих патриотических ценностей, взглядов и убеждений, уважения к культурному и историческому прошлому Казахстана, традициям;

2) организацию информационной работы и специальных мер по воспитанию граждан в духе уважения к Конституции, государственной атрибутике Республики Казахстан, законности, нормам общественной и коллективной жизни, создание условий для обеспечения реализации конституционных прав человека и его обязанностей, гражданского, профессионального и воинского долга;

3) создание условий для усиления патриотической направленности проводимых общественно-политических и культурных мероприятий этнокультурных объединений и институтов гражданского общества;

4) содействие формированию этнической, религиозной толерантности, культуры мира, доверия и ответственности с учетом региональных особенностей экономики, культуры и социальной среды.

Создание условий для привлечения этнокультурных объединений в социально значимые проекты по изучению языков и традиций этносов.

Направления деятельности домов дружбы по сохранению и развитию общественного согласия, для достижения которых необходимы:

1) организация курсов по изучению государственного языка, языков этносов Казахстана;

2) налаживание тесного сотрудничества с институтами гражданского общества для разработки новых форм деятельности и взаимодействия домов дружбы и организаций, формирующих единое социокультурное, общественное пространство регионов;

3) организация совместных с институтами гражданского общества социальных проектов и проведение совместных мероприятий, направленных на самореализацию творческих способностей населения и вовлечение его в сферу общественной деятельности;

4) обеспечение организации культурных, научных, информационных обменов, межрегионального и международного сотрудничества в области сохранения традиций, культуры, языков этнических групп Казахстана;

5) расширение информационного пространства домов дружбы через создание сети информационных ресурсов для работы по укреплению общественного согласия.

3. Перечень нормативных правовых актов, посредством которых предполагается реализация Концепции

Достижение задач предполагается посредством следующих нормативных правовых актов:

Закон Республики Казахстан от 20 октября 2008 года № 70-IV

"Об Ассамблее народа Казахстана";

Указ Президента Республики Казахстан от 7 сентября 2011 года № 149 "О Положении об Ассамблее народа Казахстана".